



Rekenkamercommissie Kollumerland c.a.

Jaarverslag
2008

Rekenkamercommissie Kollumerland c.a.
De heer N. van Rijn, voorzitter
De heer G. Faber, lid/onderzoeker (tot 4 mei 2008)
De heer G. Monsma, secretaris
(Extern onderzoeker: Mw. Drs. A. M. Huisink)

Van Limburg Stirumweg 18
9291 KB Kollum
Postbus 13
9290 AA Kollum

Tel.nr.: 0511-458837
e-mail: rekenkamercommissie@kollumerland.nl

Uitgave 10 februari 2009

Inhoudsopgave

1. Voorwoord voorzitter (tevens slotwoord).....	4
2. Samenstelling van de rekenkamercommissie	5
3. Evaluatie rekenkamercommissie	6
4. Doelstellingen van de rekenkamercommissie	7
5. Onderzoeksplan	8
6. Activiteiten.....	9
7. Groslijst	11
8. Onderzoeksrapport 2008.....	12
9. De Goudvink	13
10. Kosten rekenkamercommissie.....	14
11. Programma 2009.....	15

<<<>>>

1. Voorwoord voorzitter (tevens slotwoord)

Het einde van een korte samenwerking is aangebroken. Pas begin 2006 is de rekenkamercommissie Kollumerland van start gegaan en exact drie jaar later is deze functie als zelfstandige eenheid opgeheven en overgedragen aan de gemeenschappelijke rekenkamercommissie AchDanDon (Achtkarspelen, Dantumadeel en Dongeradeel), die vanaf dat moment wel rekenkamercommissie NOFA genoemd zal worden.

Terugkijkend op de gehele periode is er één opvallend aspect te memoreren. Dit betreft het door de raad in 2005 gekozen model, waarbij een externe voorzitter en een extern lid/onderzoeker, ondersteund door een ambtelijk secretaris, de rekenkamerfunctie ging vervullen. Een model dat al bij de start enige afstemmingszaken aan het licht bracht en dat gedurende de looptijd meerdere keren heeft geleid tot strubbelingen, voortgangsproblemen en kwaliteitsvraagstukken. Een model dat in deze vorm terecht per 31 december 2008 niet is gecontinueerd.

Ondanks deze omstandigheid is de commissie er in geslaagd een tweetal rapporten te laten verschijnen, waarbij bij het laatste onderzoek externe ondersteuning is ingezet om het geheel af te ronden.

Als kapitein mag ik nu als laatste het schip verlaten.

Ik kijk met veel genoegen terug op de samenwerking met Gooitzen Monsma, die er voortreffelijk in is geslaagd de onafhankelijkheid van de rekenkamerfunctie in stand te houden en tegelijkertijd als ambtelijk vertegenwoordiger van de organisatie een bron van informatie voor de commissie te zijn.

Ik beschouw het als een voorrecht dat ik gedurende drie jaar heb mogen werken in de gemeente Kollumerland als onderzoekend en beoordelend onafhankelijk rekenkamervoorzitter.

Ik hoop dat de keuze voor aansluiting bij de rekenkamercommissie AchDanDon zal leiden tot nuttige onderzoeken met bruikbare aanbevelingen. En ik hoop dat die beoordeling ook van toepassing is en blijft op de twee rapporten van de "eigen" rekenkamercommissie.

Nysius van Rijn
voorzitter

<<<>>>

2. Samenstelling van de rekenkamercommissie

De verordening op de rekenkamercommissie werd door de gemeenteraad in haar vergadering van 13 oktober 2005 vastgesteld.

In de raadsvergadering van 15 december 2005 werd de commissie geïnstalleerd en zijn de beide leden in hun functie beëdigd.

Voorzitter van de rekenkamercommissie is de heer Nysius van Rijn uit Garyp. Hij heeft diverse functies gehad bij de Kamer van Koophandel.



Gooitzen
Monsma Geert
Faber Nysius
van Rijn

De heer Geert Faber uit Minnertsga is lid/onderzoeker en heeft als rijksambtenaar veel ervaring met het verzamelen van relevante informatie.

Op 4 april 2008 heeft de heer Faber te kennen gegeven zijn functie te beëindigen. Door de raad is besloten onder dankzegging voor de verleende diensten hem eervol ontslag te verlenen

Ambtelijk secretaris is de heer Gooitzen Monsma.

In afwachting van de eind 2008 te houden evaluatie is in het presidium besloten de vacature niet in te vullen en is de voorzitter van de rekenkamercommissie mandaat gegeven het lopende onderzoek uit te voeren door inhuur van een externe onderzoeker. Deze is gevonden in de persoon van mevrouw Drs. A. M. Huisink te Leeuwarden.

In januari 2009 heeft de raad besloten aansluiting te zoeken bij de gezamenlijke rekenkamercommissie die actief is in de gemeenten Achtkarspelen, Dantumadeel en Dongeradeel zodat er vanaf 2009 sprake zal zijn van één rekenkamercommissie actief voor de 4 NOFA-gemeenten (Noord-Oost Friese Aanpak).

<<<>>>

3. Evaluatie rekenkamercommissie

De commissie is in eerste instantie voor twee jaar ingesteld omdat de raad op 27 januari 2005 heeft besloten om twee jaren na de invoering van de rekenkamercommissie een evaluatie uit te voeren. Hiertoe is besloten omdat de raad de mogelijkheid om aan te sluiten bij een personele unie in NOFA-verband (Noord-Oost Friese Aanpak) niet wil uitsluiten.

In het verslag van de raadsvergadering van 11 oktober 2007 staat het volgende genotuleerd:
Voorgesteld wordt in 2008 op dezelfde manier verder te gaan en de externe voorzitter en het onderzoekslid voor nog een jaar de rkc Kollumerland c.a. te laten bemannen. In de tweede helft van 2008 kan dan worden besloten of vanaf 2009 structurele samenwerking met de rkc AchDanDon zou moeten plaatsvinden.
Besluit: Zonder hoofdelijke stemming wordt overeenkomstig het voorstel besloten.

In het vierde kwartaal van 2008 is vervolgonderzoek gedaan naar de invulling van de rekenkamerfunctie vanaf 1 januari 2009.

Het onderzoek heeft plaatsgevonden door literatuuronderzoek en het voeren van gesprekken met medewerkers/managers/collegeleden die betrokken zijn (geweest) bij de werkzaamheden van de rekenkamercommissie.

In het onderzoek zijn de volgende conclusies getrokken:

- De rekenkamercommissie heeft naar tevredenheid gefunctioneerd en een bijdrage geleverd aan de controlerende taak van de gemeenteraad.
- Geconstateerd is dat de rekenkamercommissie bestaande uit twee personen, waarvan één onderzoekslid, kwetsbaar is.
- Een rekenkamercommissie Nofa zou een versterking van de regio op kunnen leveren.
- De voorwaarden voor aansluiting bij de rekenkamercommissie van Achtkarspelen, Dantumadeel en Dongeradeel (Rkc AchDanDon) zijn prima. Wel betekent dit dat voor de rekenkamercommissie structureel € 3.500,- per jaar meer in de begroting opgenomen moet worden.

De volgende aanbevelingen zijn gedaan:

- Aansluiting bij de Rkc AchDanDon te zoeken en hiervoor ook voldoende budget beschikbaar te stellen.
- De griffier in ieder geval in de beginperiode veelvuldig contact te laten hebben met de Rkc Nofa en de griffiers van de andere Nofa gemeenten over het functioneren van de Rkc Nofa.
- Nog een aantal goedkopere mogelijkheden te onderzoeken wat betreft de uitvoering van de onderzoeken, als alternatief voor het uitbesteden van onderzoeken.

Het college van burgemeester en wethouders was verdeeld. Twee leden zagen de voordelen van toetreding tot een Rkc Nofa. Twee leden gaven de voorkeur aan een eigen commissie.

In de raadsvergadering van 22 januari 2009 is het besluit genomen aansluiting te zoeken bij de gezamenlijke rekencommissie die actief is in de gemeenten Achtkarspelen, Dantumadeel en Dongeradeel zodat er nu sprake is van een Nofa-brede rekenkamercommissie.

<<<>>>

4. Doelstellingen van de rekenkamercommissie

Volgens de Gemeentewet (artikel 185 lid 3) is het verplicht een rekenkamer(commissie) te hebben.

De rekenkamercommissie is in de gemeente Kollumerland c.a. actief met ingang van het jaar 2006.

Volgens de verordening heeft de commissie de volgende taak c.q. doelstelling.

De commissie heeft als taak het onderzoeken van de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde bestuur. Doelstelling is vaststellen of het uitvoeren van beleid goed gedaan is en of dat in de toekomst anders moet. De onderzoeken moeten gericht zijn op structurele processen met als doel te leren van gedane zaken. Incidenten kunnen aanleiding zijn voor onderzoek, maar het zwaartepunt moet liggen bij de structurele beleidsevaluatie waarbij het gaat om effectiviteit van beleid.

Bekendheid van de aanwezigheid van een rekenkamercommissie wordt gegeven door:

- Informatie op te nemen op de website van de gemeente;
- Door de bevolking in de plaatselijke krant op te roepen onderwerpen aan te dragen voor onderzoek;
- Door een persbericht te laten uitgaan in de plaatselijke krant bij de presentatie van een onderzoek;
- Door het jaarverslag in de plaatselijke krant aan te kondigen en beschikbaar te stellen via de balie van de gemeente en via de website.

<<<>>>

5. Onderzoeksplan

Het onderzoeksplan 2007 kon door omstandigheden eerst in november van dat jaar worden aangeboden. Het onderzoek bedoeld voor 2007 is eerst in 2008 in uitvoering genomen. In het jaarverslag van 2007 is één en ander toegelicht. De tekst is hieronder onverkort overgenomen.

“Eerst bij brief van 23 november 2007 was de commissie in de gelegenheid de griffier van de gemeente een brief te sturen waarin eindelijk de onderzoeksopzet voor het jaar 2007 kon worden kenbaar gemaakt.

Tweemaal eerder in het jaar 2007 heeft de commissie het bestuur al laten weten dat het onderzoek vertraging opliep, en wel door:

- Het doen van vooronderzoek naar een tweetal aangedragen onderwerpen die vervolgens niet geschikt waren om door de rekenkamercommissie te worden gehonoreerd;
- het door persoonlijke omstandigheden stilvallen van de commissie gedurende enige maanden.

Al eerder is bij brief (13 september 2007) kenbaar gemaakt dat een voldragen onderzoek niet meer in het kalenderjaar 2007 aan de raad zou kunnen worden voorgelegd en verzocht is de commissie in de gelegenheid te stellen het onderzoek voor het overgrote deel in het jaar 2008 te laten uitvoeren. Het voornemen is om het onderzoek in ieder geval in de eerste helft van 2008 aan de raad te presenteren.

De onderzoeksopzet is met eerdergenoemde brief van 23 november 2007 meegestuurd om ter kennis te brengen aan de leden van de raad dit conform artikel 9 lid 2 van de verordening.

De keuze van de rekenkamercommissie om in 2007 te onderzoeken is uiteindelijk gevallen op het onderwerp integrale veiligheidszorg.

In het onderzoeksplan met de titel “zorgt de gemeente voor veiligheid?” is aan het onderzoek de volgende hoofdvraag toegekend:

Hoe is het beleid op het gebied van de sociale en fysieke veiligheid in de gemeente Kollumerland c.a. geformuleerd en op welke wijze is de raad betrokken?

Vervolgens zijn een tiental onderzoeksvragen geformuleerd.

Er is voor gekozen om niet de effecten van het veiligheidsbeleid te onderzoeken maar de focus te richten op de kwaliteit van het beleid zelf alsmede de betrokkenheid van de raad bij het onderwerp integrale veiligheidszorg.”

Het voornemen van de rekenkamercommissie was om in het kalenderjaar 2008 behalve het uitgestelde onderzoek 2007 een tweede onderzoek uit te voeren. In verband met het terugtrekken van het onderzoekslid uit de commissie en het eind 2008 te houden evaluatieonderzoek is in overleg met het presidium overeengekomen dat de commissie kon volstaan met het presenteren van alleen het onderzoek naar de sociale en fysieke veiligheid in de gemeente.

<<<>>>

6. Activiteiten

In het jaar 2008 zijn globaal de volgende activiteiten verricht:

- De commissie in oude samenstelling kwam in vergadering bijeen op 7 en 18 februari en 25 maart 2008.
- In januari 2008 is overleg gevoerd met de Rekenkamercommissie AchDanDon over het verzoek om aan te haken bij hun onderzoek naar het onderwijsachterstandenbeleid. In februari 2008 wordt besloten niet in te steken op het verzoek.
- In april is overleg gevoerd met het presidium over de uitvoering van het lopende onderzoek i.v.m. het vertrek van het onderzoekslid de heer G. Faber. De voorzitter is gemandateerd het onderzoek af te ronden met inhuur van een externe onderzoeker.
- Door de voorzitter is mevrouw Drs. A. M. Huisink te Leeuwarden benaderd om het lopende onderzoek af te ronden. Op grond van een door mevrouw Huisink opgestelde offerte is zij op basis van inhuur ingezet om het onderzoek af te ronden.
- Op 22 mei 2008 is, nadat mevrouw Huisink zich had ingelezen, formeel vervolg gegeven aan het onderzoek.
- In september 2008 is het rapport "Onmeetbaar Veilig" verschenen.
- In afwachting van de evaluatie in het najaar van 2008 is de commissie na verschijning van het rapport niet meer plenair bij elkaar gekomen.
- Er is overleg gevoerd tussen de voorzitter en de griffier over de toekomst van de rekenkamercommissie.
- Er is aandacht gegeven aan publiciteit m.b.t. het functioneren van de rekenkamercommissie via de lokale pers en de gemeentelijke website.
- Via de website wordt de bevolking opgeroepen onderzoeksonderwerpen aan te dragen. Er zijn geen onderwerpen aangedragen uit de bevolking.
- Er is medewerking verleend aan een tweetal landelijke enquêtes.
- Een aantal keren heeft de voorzitter een cursus of workshop bezocht (waaronder de Lokale Dag van de Rekenkamer te Utrecht) om zich verder in het onderzoekswerk te bekwamen.
- Er is informeel overleg gevoerd met de Griffiers van de NOFA-gemeenten en de Rkc AchDonDan, dit o.a. met het oog op eventuele toekomstige samenwerking.
- Er zijn een tweetal vooronderzoeken uitgevoerd om te komen tot een onderwerpkeuze voor het jaar 2007 die uiteindelijk niet geleid hebben tot honorering ervan.
- Het onderzoeksrapport WVG "Verstrekt zoals bedoeld" is eind 2007 aangemeld bij de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK) om te worden genomineerd voor "de Goudvink". Het rapport viel niet in de prijzen. Het opgevraagde sco-

reformulier is gebruikt om de kwaliteit van het nieuwe rapport op te vijzelen.

- Meegewerkt is aan de door de griffier uitgevoerde vervolgevaluatie van de rekenkamercommissie.

<<<>>

7. Groslijst

De rekenkamercommissie houdt een groslijst bij, waarin de onderwerpen worden bijgehouden die voor onderzoek zijn aangedragen.

Aan het begin van het jaar 2008 zag de lijst er als volgt uit:

Nr.	Onderwerp	Aangedragen door:
1.	Speelvoorzieningenbeleid	Lid van de raad
2.	Cultuurbeleid	Lid van de raad
3.	(Bijzondere) Bijstandsbeleid (inclusief het niet-gebruik)	Lid van de raad
4.	Sociaal Vernieuwingsbeleid / middelenverstrekking ver. van plaatselijke belangen	Lid van de raad
5.	Leerlingenvervoer	MT/B&W
6.	Subsidiebeleid	CDA-fractie
7.	Onderwijsachterstandenbeleid	Rkc AchDanDon

In 2008 zijn een aantal nieuwe onderwerpen ingediend voor onderzoek, één afkomstig van de voorzitter van de rekenkamercommissie en twee van de fracties.

De huidige groslijst ziet er als volgt uit:

Nr.	Onderwerp	Aangedragen door:
1.	Speelvoorzieningenbeleid	Lid van de raad
2.	Cultuurbeleid	Lid van de raad
3.	(Bijzondere) Bijstandsbeleid (inclusief het niet-gebruik)	Lid van de raad
4.	Sociaal Vernieuwingsbeleid / middelenverstrekking ver. van plaatselijke belangen	Lid van de raad
5.	Leerlingenvervoer	MT/B&W
6.	Openbare Orde en Veiligheid	Lid rekenkamercommissie
7.	Subsidiebeleid	CDA-fractie
8.	Risico's en Reserves	PvdA-fractie
9.	Omgaan met verkregen externe subsidies	Fractie ChristenUnie

Er is één onderwerpen in de loop van het jaar 2008 afgevoerd, t.w. het door de Rekenkamercommissie AchDanDon ingebrachte onderzoek naar onderwijsachterstandenbeleid.

<<<>>>

8. Onderzoeksrapport 2008

Het in 2007 aangevangen en in 2008 voltooide onderzoek heeft de naam "Onmeetbaar Veilig" meegekregen.

De hoofdvraag van het onderzoek luidde:

Hoe is het beleid op het gebied van sociale en fysieke veiligheid in de gemeente Kol-lumerland c.a. geformuleerd en op welke wijze is de raad betrokken?

T.b.v. het onderzoek is dossierstudie gedaan en zijn interviews afgenomen van de verantwoordelijk portefeuillehouder, de ambtenaar openbare orde en veiligheid en een vertegenwoordiger van de politie. Door iedereen is zonder enige beperking aan het onderzoek meegewerkt.

Conclusie:

De rekenkamercommissie is tot de conclusie gekomen dat:

- het beleid ad hoc tot stand komt.
- er geen sprake is van een veiligheidsanalyse als basis voor prioriteitsstelling, noch van een integrale afweging tussen thema's door de gemeenteraad.
- de betrokkenheid van de raad zich met name beperkt tot vragen over de wijze waarop het college de geformuleerde doelstellingen wil realiseren zonder aandacht voor de effecten van maatregelen. Van sturing is nauwelijks sprake.

Aanbevelingen:

Sturing

- Maak met behulp van de Handreiking Kernbeleid Veiligheid een veiligheidsanalyse als basis voor een eigen integraal veiligheidsbeleid.
- Stem prioriteiten af met de politie vanuit een visie op de taken van de gemeente.
- Informeer de gemeenteraad regelmatig over de afstemming

Formuleer doelstellingen

- Besteed veel aandacht aan het SMART formuleren van doelstellingen met onderscheid tussen effect, doelstelling en maatregel.

Controle

- Stel vast of de doelstellingen gerealiseerd worden en informeer de gemeenteraad daarover.

Het uitgebrachte onderzoeksrapport is aangeboden aan het college van burgemeester en wethouders voor feitelijk commentaar. Bij brief van 23 september 2009 heeft de portefeuillehouder Integrale Veiligheidszorg (IVZ) laten weten dat kan worden ingestemd met de (feitelijke) inhoud van het conceptrapport.

Op grond van deze reactie heeft de rekenkamercommissie het rapport "Onmeetbaar Veilig" definitief vastgesteld op 27 september 2008.

Vervolgens is het onderzoeksrapport in de raad van 9 oktober 2008 aan de orde gesteld. Voorgesteld is het rapport voor kennisgeving aan te nemen onder de toezegging dat het college uiterlijk in maart 2009 komt met een reactie op de gedane aanbevelingen.

<<<>>>

9. De Goudvink

Dit initiatief is afkomstig van de NVRR, waarbij jaarlijks de prijs voor het beste rekenkameronderzoek wordt uitgelooft.

Evenals het vorige onderzoek zal ook het rapport "Onmeetbaar Veilig" worden opgestuurd om mee te dingen naar de prijs.

We zijn ons bewust dat we niet kunnen concurreren tegen de professionele opzet van de rekenkamer(commissie)s van de grote gemeenten. De reden om mee te doen is eerder gelegen in het feit dat de beschikking wordt verkregen over een juryrapport, hetgeen leerzaam is voor vervolgonderzoeken, dan het binnenslepen van een prijs.

En, mogelijk kan ook de commissie 213a onderzoek zijn voordeel met het juryrapport doen.

<<<>>

10. Kosten rekenkamercommissie

Aangezien de rekenkamercommissie over een periode van 3 jaren actief is geweest en er 2 onderzoeken zijn gepresenteerd is hieronder het kostenoverzicht opgenomen over 3 jaren.

Budgetoverzicht 2006 Rkc

Omschrijving;	Budget	Betaald	Resultaat
Kosten voor vergaderingen	€ 3.200,00	€ 3.200,00	€ -
Kosten beschikbaar voor onderzoek	€ 5.400,00	€ 3.567,86	€ 1.832,14
Kosten beschikbaar voor verschotten	€ 2.670,00	€ 770,40	€ 1.899,60
	€ 11.270,00	€ 7.538,26	€ 3.731,74

Uit de cijfers blijkt dat de commissie binnen haar budget heeft geopereerd, zij het dat de drukkosten van het onderzoeksrapport in het jaar 2007 zullen worden gemaakt. Van deze overlopende post is melding gemaakt aan de cluster financiën.

Budgetoverzicht 2007 Rkc

Omschrijving;	Budget	Betaald	Resultaat
Kosten voor vergaderingen	€ 3.200,00	€ 3.780,00	€ 580,00-
Kosten beschikbaar voor onderzoek	€ 5.630,00	€ 288,75	€ 5.341,25
Kosten beschikbaar voor verschotten	€ 2.670,00	€ 772,96	€ 1.897,04
	€ 11.500,00	€ 4.841,71	€ 6.658,29

De onderzoekskosten m.b.t. 2007 worden voornamelijk gemaakt in 2008. Het restantbudget zal worden overgeboekt naar het jaar 2008.

Budgetoverzicht 2008 Rkc / per 24/10/2008.

Omschrijving:	Budget	Betaald	Resultaat
Kosten voor vergaderingen	€ 3.200,00		€ 3.200,00
Kosten beschikbaar voor onzerzoek	€ 5.630,00		€ 5.630,00
Kosten beschikbaar voor verschotten	€ 2.670,00		€ 2.670,00
Bij: restant budget 2007	€ 6.658,00		€ 6.658,00
Totaal betaald:		€ 10.951,00	€ 10.951,00-
	€ 18.158,00	€ 10.951,00	€ 7.207,00

Conclusie:

In 2009 zullen mogelijk nog enkele nakomende kosten voor afrondende activiteiten worden gemaakt.

Gedurende de 3 jaren dat de rekenkamercommissie heeft gefunctioneerd is binnen de beschikbaar gestelde budgetten geopereerd.

In principe kan worden gesteld dat er over de periode van driejaren één jaarbudget is overgebleven.

<<<>>>

11. Tot slot

Normaal gesproken wordt er nog een paragraaf gewijd aan wat er op het programma voor het komende jaar staat. Nu de gemeenteraad besloten heeft om zich aan te sluiten bij de Nofa-rekenkamercommissie is het aan deze commissie om een programma voor 2009 samen te stellen.

Voor de rekenkamercommissie in de huidige vorm is het jaarverslag 2008 de laatste die verschijnt.

<<<>>