



Rekenkamercommissie Kollumerland c.a.

Jaarverslag
2007

Rekenkamercommissie Kollumerland c.a.
De heer N. van Rijn, voorzitter
De heer G. Faber, lid/onderzoeker
De heer G. Monsma, secretaris

Van Limburg Stirumweg 18
9291 KB Kollum
Postbus 13
9290 AA Kollum

Tel.nr.: 0511-458837
e-mail: rekenkamercommissie@kollumerland.nl

Uitgave februari 2008

Inhoudsopgave

1. Voorwoord voorzitter	4
2. Samenstelling van de rekenkamercommissie	5
3. Evaluatie rekenkamercommissie	6
4. Doelstellingen van de rekenkamercommissie	7
5. Onderzoeksplan	8
6. Activiteiten	9
7. Groslijst	10
8. Onderzoeksrapport 2007	11
9. De Goudvink	12
10. Kosten rekenkamercommissie	13
11. Programma 2008	14

<<<>>

1. Voorwoord voorzitter

Het tweede jaarverslag van de rekenkamercommissie Kollumerland c.a. ligt voor u. Het betreft een verslag van een jaar, dat zich kenmerkt door een zeker gebrek aan concrete resultaten.

De commissie heeft zich, na het aanbieden van het rapport “Verstrekt zoals bedoeld” in februari 2007, gebogen over de keuzes die gemaakt zouden kunnen worden voor een volgend onderzoek. Dat heeft geleid tot een oriëntatietocht langs diverse beleidsterreinen, maar leidde pas in de tweede helft van het jaar tot een echte keuze: het beleid op het gebied van sociale en fysieke veiligheid en de betrokkenheid van de raad bij de formulering daarvan. Dit onderzoek zal pas in 2008 tot concrete resultaten leiden.

Het jaar 2007 was ook het tweede jaar van het bestaan van de commissie in deze vorm en samenstelling, want het jaar zou – conform de besluitvorming in de raad – worden afgesloten met een evaluatie. Daarna zouden beslissingen over de toekomst worden genomen.

De evaluatie is gehouden, finale besluiten over de toekomstige situatie zijn een jaar uitgesteld en de commissie functioneert dus nog één jaar conform de verordening, zoals deze bij de instelling van de rekenkamercommissie is vastgesteld.

Het lijkt mij een goede zaak om gedurende het kalenderjaar 2008 in gezamenlijk overleg tussen (een delegatie van) de raad en de rekenkamercommissie tot een model voor de toekomst te komen, dat een langer bestaan rechtvaardigt.

Nysius van Rijn
voorzitter

<<<>>>

2. Samenstelling van de rekenkamercommissie

De verordening op de rekenkamercommissie werd door de gemeenteraad in haar vergadering van 13 oktober 2005 vastgesteld.

In de raadsvergadering van 15 december 2005 werd de commissie geïnstalleerd en zijn de beide leden in hun functie beëdigd.



Gooitzen
Monsma Geert
Faber Nysius
van Rijn

Voorzitter van de rekenkamercommissie is de heer Nysius van Rijn uit Garyp. Hij heeft diverse functies gehad bij de Kamer van Koophandel.

De heer Geert Faber uit Minnertsga is lid/onderzoeker en heeft als rijksambtenaar veel ervaring met het verzamelen van relevante informatie.

Ambtelijk secretaris is de heer Gooitzen Monsma.

In de gemeente Kollumerland c.a. is besloten de rekenkamercommissie te laten bestaan uit twee niet aan de gemeente gebonden externe leden, die worden ondersteund door een ambtelijk secretaris.

<<<>>>

3. Evaluatie rekenkamercommissie

De commissie is in eerste instantie voor twee jaar ingesteld omdat de raad op 27 januari 2005 heeft besloten om twee jaren na de invoering van de rekenkamercommissie een evaluatie uit te voeren. Hiertoe is besloten omdat de raad de mogelijkheid om aan te sluiten bij een personele unie in NOFA-verband (Noordoost Friese Aanpak) niet wil uitsluiten.

De evaluatie heeft inmiddels plaatsgevonden en is uitgevoerd door de griffier van de gemeente Kollumerland c.a. aan de hand van een enquête.

De enquête is ingevuld door:

- Het college van burgemeester en wethouders
- De vijf fracties van de gemeenteraad
- De twee leden van de rekenkamercommissie
- De heren R. Koster, H.J. Jonker en R de Boer die betrokken zijn geweest bij een onderzoek van de rekenkamercommissie.

In de evaluatie wordt de conclusie getrokken dat de rekenkamercommissie naar tevredenheid van de raad en ook van het college van burgemeester en wethouders de werkzaamheden uitvoert. Verwacht wordt dat over een aantal jaren duidelijk zichtbaar is dat de rekenkamercommissie een bijdrage levert aan de verbetering van de doematiegheid en doeltreffendheid van het beleid.

Andere in het raadsvoorstel getrokken conclusies zijn:

- Dat de meningen verschillen over de manier van samenwerking met de rekenkamercommissie van de gemeenten Achtkarspelen, Dantumadeel en Dongeradeel (Rkc AchDanDon).
- Dat er verschil van mening is over de manier van uitvoering van de onderzoeken, nl. door de rekenkamercommissie zelf of door middel van uitbesteding of een combinatie hiervan.
- Dat het extra beschikbaar stellen van onderzoeksbudget geen optie is, zij het dat op incidenteel verzoek het mogelijk moet zijn om een extra bedrag voor onderzoek toe te kennen.
- Samenvoeging met de Rkc AchDanDon is niet eerder dan per 1 januari 2009 mogelijk.

In het verslag van de raadsvergadering van 11 oktober 2007 staat het volgende genotuleerd:

Voorgesteld wordt in 2008 op dezelfde manier verder te gaan en de externe voorzitter en het onderzoekslid voor nog een jaar de rkc Kollumerland c.a. te laten bemannen. In de tweede helft van 2008 kan dan worden besloten of vanaf 2009 structurele samenwerking met de rkc AchDanDon zou moeten plaatsvinden.
Besluit: Zonder hoofdelijke stemming wordt overeenkomstig het voorstel besloten.

De leden van de rekenkamercommissie hebben kenbaar gemaakt dat zij bereid zijn om in 2008 het commissiewerk voort te zetten.

<<<<>>>

4. Doelstellingen van de rekenkamercommissie

Volgens de Gemeentewet (artikel 185 lid 3) is het verplicht een rekenkamer(commissie) te hebben.

De rekenkamercommissie is in de gemeente Kollumerland c.a. actief met ingang van het jaar 2006.

Volgens de verordening heeft de commissie de volgende taak c.q. doelstelling.

De commissie heeft als taak het onderzoeken van de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het door de gemeente gevoerde bestuur. Doelstelling is vaststellen of het uitvoeren van beleid goed gedaan is en of dat in de toekomst anders moet. De onderzoeken moeten gericht zijn op structurele processen met als doel te leren van gedane zaken. Incidenten kunnen aanleiding zijn voor onderzoek, maar het zwaartepunt moet liggen bij de structurele beleidsevaluatie waarbij het gaat om effectiviteit van beleid.

Bekendheid van de aanwezigheid van een rekenkamercommissie wordt gegeven door:

- Informatie op te nemen op de website van de gemeente;
- Door de bevolking in de plaatselijke krant op te roepen onderwerpen aan te dragen voor onderzoek;
- Door een persbericht te laten uitgaan in de plaatselijke krant bij de presentatie van een onderzoek;
- Door het jaarverslag in de plaatselijke krant aan te kondigen en beschikbaar te stellen via de balie van de gemeente en via de website.

<<<>>>

5. Onderzoeksplan

Eerst bij brief van 23 november 2007 was de commissie in de gelegenheid de griffier van de gemeente een brief te sturen waarin eindelijk de onderzoeksopzet voor het jaar 2007 kon worden kenbaar gemaakt.

Tweemaal eerder in het jaar 2007 heeft de commissie het bestuur al laten weten dat het onderzoek vertraging opliep, en wel door:

- Het doen van vooronderzoek naar een tweetal aangedragen onderwerpen die vervolgens niet geschikt waren om door de rekenkamercommissie te worden gehonoreerd;
- het door persoonlijke omstandigheden stilvallen van de commissie gedurende enige maanden.

Al eerder is bij brief (13 september 2007) kenbaar gemaakt dat een voldragen onderzoek niet meer in het kalenderjaar 2007 aan de raad zou kunnen worden voorgelegd en verzocht is de commissie in de gelegenheid te stellen het onderzoek voor het overgrote deel in het jaar 2008 te laten uitvoeren. Het voornemen is om het onderzoek in ieder geval in de eerste helft van 2008 aan de raad te presenteren.

De onderzoeksopzet is met eerdergenoemde brief van 23 november 2007 meegestuurd om ter kennis te brengen aan de leden van de raad dit conform artikel 9 lid 2 van de verordening.

De keuze van de rekenkamercommissie om in 2007 te onderzoeken is uiteindelijk gevallen op het onderwerp integrale veiligheidszorg.

In het onderzoeksplan met de titel “zorgt de gemeente voor veiligheid?” is aan het onderzoek de volgende hoofdvraag toegekend:

Hoe is het beleid op het gebied van de sociale en fysieke veiligheid in de gemeente Kollumerland c.a. geformuleerd en op welke wijze is de raad betrokken?

Vervolgens zijn een tiental onderzoeksvragen geformuleerd.

Er is voor gekozen om niet de effecten van het veiligheidsbeleid te onderzoeken maar de focus te richten op de kwaliteit van het beleid zelf alsmede de betrokkenheid van de raad bij het onderwerp integrale veiligheidszorg.

<<<>>>

6. Activiteiten

In het jaar 2007 zijn globaal de volgende activiteiten verricht:

- Er is maandelijks vergaderd met uitzondering van de maanden mei, juli en augustus.
- Er is overleg gevoerd tussen de voorzitter en de griffier over de toekomst van de rekenkamercommissie.
- Er is aandacht gegeven aan publiciteit m.b.t. het functioneren van de rekenkamercommissie via de lokale pers en de gemeentelijke website.
- Er is via de website, de lokale pers en via interne lijnen een inventarisatie opgesteld van mogelijke onderzoeksonderwerpen. Onderwerpen zijn aangeleverd door leden van de raad, burgemeester en wethouders en het managementteam. Er zijn geen onderwerpen aangedragen uit de bevolking.
- Aandacht is gegeven aan de vergoedingensystematiek van de leden van de rekenkamercommissie. Deels is die gebaseerd op het declareren van uren hetgeen niet conform de gemeentewet is. Voor deze aangelegenheid is landelijke aandacht. Vooralsnog wordt er vanuit gegaan dat de bekostigingsstructuur voor het jaar 2008 ongewijzigd kan worden toegepast.
- Een aantal keren hebben leden van de rekenkamercommissie een cursus of workshops bezocht (waaronder de Lokale Dag van de Rekenkamer te Utrecht) om zich in het onderzoekswerk te bekwamen.
- Er is informeel overleg gevoerd met de Griffiers van de NOFA-gemeenten en de Rkc Ach-DanDon, dit o.a. met het oog op eventuele toekomstige samenwerking.
- Er zijn een tweetal vooronderzoeken uitgevoerd om te komen tot een onderwerpkeuze voor het jaar 2007 die uiteindelijk niet geleid hebben tot honorering ervan.
- Het onderzoeksrapport WVG "Verstrekt zoals bedoeld" is eind 2007 aangemeld bij de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissies (NVRK) om te worden genomineerd voor "de Goudvink".
- Meegewerkt is aan de door de griffier uitgevoerde evaluatie van de rekenkamercommissie.
- Het overgrote deel van de activiteiten van de rekenkamercommissie is in 2007 gegaan naar de afronding van het onderzoek 2006, het plegen van eerdergenoemde vooronderzoeken die uiteindelijk niet zijn gehonoreerd en het uitvoeren van onderzoek "zorgt de gemeente voor veiligheid?", daaronder het houden van meerdere interviews.
- Op verzoek van de Rkc AchDanDon is besloten het overleg aan te gaan om te bekijken in hoeverre kan en moet worden meegelift met het onderzoek naar het onderwijsachterstandenbeleid dat in de overige drie NOFA-gemeenten in 2008 zal worden uitgevoerd.

<<<>>>

7. Groslijst

De rekenkamercommissie houdt een groslijst bij, waarin de onderwerpen worden bijgehouden die voor onderzoek zijn aangedragen.

Aan het begin van het jaar 2007 zag de lijst er als volgt uit:

Nr.	Onderwerp	Aangedragen door:
1.	Speelvoorzieningenbeleid	Lid van de raad
2.	Cultuurbeleid	Lid van de raad
3.	(Bijzondere) Bijstandsbeleid (inclusief het niet-gebruik)	Lid van de raad
4.	Sociaal Vernieuwingsbeleid / middelenverstrekking ver. van plaatselijke belangen	Lid van de raad
5.	Leerlingenvervoer	MT/B&W
6.	Beheer sportvelden	MT
7.	Subsidiëring dorpshuizen	B&W
8.	Bijzondere bijstand	B&W

In 2007 is opnieuw een ronde is gehouden waarin bestuur en management zijn gevraagd onderwerpen voor onderzoek kenbaar te maken. Gedurende het jaar zijn bestaande onderwerpen afgevoerd en nieuwe toegevoegd. De huidige groslijst ziet er als volgt uit:

Nr.	Onderwerp	Aangedragen door:
1.	Speelvoorzieningenbeleid	Lid van de raad
2.	Cultuurbeleid	Lid van de raad
3.	(Bijzondere) Bijstandsbeleid (inclusief het niet-gebruik)	Lid van de raad
4.	Sociaal Vernieuwingsbeleid / middelenverstrekking ver. van plaatselijke belangen	Lid van de raad
5.	Leerlingenvervoer	MT/B&W
6.	Subsidiebeleid	CDA-fractie / mevr.A.Klaver
7.	Onderwijsachterstandenbeleid	Rkc AchDanDon

Onderwerpen die in de loop van het jaar 2007 zijn opgevoerd en afgevoerd zijn:

- De WGR-Trion
Gezien de lopende reorganisatie en de aandacht die er is tengevolge van invoering van nieuwe wetgeving voor de WSW werd na vooronderzoek geconcludeerd dat onderzoek op dit moment niet wenselijk is.
- Openbare orde en veiligheid
Dit onderwerp is in de vorm van onderzoek naar de integrale veiligheidszorg in behandeling genomen.

<<<>>>

8. Onderzoeksrapport 2007

Eerder in dit verslag is al kenbaar gemaakt dat het onderzoek 2007 vertraging heeft opgelopen.

Op dit moment wordt hard gewerkt aan het onderzoek. De exacte datum van verschijning van het rapport kan op dit moment nog niet worden gegeven. Wel is het de bedoeling het rapport in de eerste helft van 2008 aan de raad te presenteren.

<<<>>>

9. De Goudvink

Nadat bleek dat rekenkamercommissie en raad content waren met het uitgevoerde onderzoek naar de WVG "Verstrekt zoals bedoeld", heeft de commissie besloten het onderzoeksrapport in te dienen voor de goudvinknominatie 2007.

Dit initiatief is afkomstig van de NVRR, waarbij jaarlijks de prijs voor het beste rekenkameronderzoek wordt uitgelooft. Hoewel wij als kleinere gemeenten mogelijk niet kunnen concurreren met de professionele opzet van rekenkamer(commissies) in grote gemeenten hebben we toch gemeend er goed aan te doen ons onderzoek in te sturen, al zou het alleen al zijn dat de commissie van het te ontvangen commentaar in de gelegenheid wordt gesteld ervan te leren.

<<<>>>

10. Kosten rekenkamercommissie

Iedere vergadering wordt een overzicht gepresenteerd van het beschikbaar gestelde bedrag t.b.v. de commissie en de daaruit betaalde kosten.

Budgetoverzicht 2007 Rkc

Omschrijving;	Budget	Betaald	Resultaat
Kosten voor vergaderingen	€ 3.200,00	€ 3.780,00	€ 580,00-
Kosten beschikbaar voor onderzoek	€ 5.630,00	€ 288,75	€ 5.341,25
Kosten beschikbaar voor verschotten	€ 2.670,00	€ 772,96	€ 1.897,04
	€ 11.500,00	€ 4.841,71	€ 6.658,29

De onderzoekskosten m.b.t. 2007 worden voornamelijk gemaakt in 2008. Het restantbudget zal worden overgeboekt naar het jaar 2008.

<<<>>

11. Programma 2008

Afronding onderzoek 2007

Het overgrote deel van de onderzoekswerkzaamheden, betrekking hebbend op het jaar 2007 wordt in 2008 uitgevoerd.

Onderzoekskeuze 2008

Het feit dat de rekenkamercommissie in ieder geval een jaar langer aanblijft, heeft tot gevolg dat er ook voor het jaar 2008 een onderzoek zal worden opgepakt. Een keuze is nog niet gemaakt.

Via de griffier van de gemeente Kollumerland c.a. is het verzoek van de rekenkamercommissie AchDonDan binnengekomen om mee te doen met een NOFA-breed onderzoek naar het onderwijsachterstandenbeleid. In onze commissie is hierover nog geen besluit genomen. De voorzitter van de rekenkamercommissie AchDanDon is uitgenodigd voor nader overleg. Zodra de onderzoekskeuze voor het jaar 2008 bekend is zal dit aan de raad bekend worden gemaakt.

Evaluatie

Over de evaluatie in 2007 is hiervoor al geschreven. In 2008 moet worden onderzocht in hoeverre de rekenkamercommissie Kollumerland c.a. zich structureel aansluit bij de rekenkamercommissie AchDanDon.

<<<>>>